

BARACSI POLGÁRMESTERI HIVATAL	
Dátum:	2023 FEBR 14.
Bekezdési szám:	629



FEJÉR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL
FŐISPÁN

BARACSI POLGÁRMESTERI HIVATAL	
Iktatószám:	
A22-1/2023	
Előirat:	
Hozzászólás dátuma: 2023 FEBR 14.	
Előadó:	Melléklet:
A25	

Iktatószám: FE/02/255-1/2023.

Tárgy: Szakmai segítségnyújtással egybekötött
információkérés a 2022/3. célfeladathoz
kapcsolódóan (közterület-elnevezés, házszám
megállapítás)

Ügyintéző: dr. Méhes Gábor
Tel: 06/22/ 514-786

Hivatkozási szám:-
Mellékletek száma:-

**HELYI ÖNKORMÁNYZATOK
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE, JEGYZŐJE
SZÉKHELYÉN**

Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által kiadott - a kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos - 2022. évi ellenőrzési munkatervben foglaltaknak megfelelően a Fejér Vármegyei Kormányhivatal megvizsgálta a helyi önkormányzatok által alkotott - a közterületek elnevezésének szabályairól, illetőleg az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés, valamint a házszám-megállapítás szabályairól szóló - önkormányzati rendeleteket.

A vizsgálat alapján a *Magyarország helyi önkormányzatairól* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdésében foglaltak alapján az alábbi szakmai segítségnyújtást adom a rendeletek felülvizsgálata érdekében:

1. Cím:

A *jogszabályszerkesztésről* szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 10. § (1) és (2) bekezdése értelmében a jogszabály tervezetének a címében a jogszabály tárgyát vagy tartalmának lényegét kell röviden megjelölni úgy, hogy az a jogszabályt más jogszabálytól egyértelműen elhatárolja.

A címet úgy kell megfogalmazni, hogy a módosító és a hatályon kívül helyező jogszabályok, valamint a különböző helyi önkormányzatok által megalkotott rendeletek kivételével ne legyen hatályban több azonos című jogszabály, az ne tartalmazzon - a módosítás, az eltérő szöveggel történő hatályba léptetés, a hatályba nem lépés és a hatályon kívül helyezés kivételével - a szabályozás aktusára utaló kifejezést, és a cím utolsó szavához a „-ról”, „-ről” rag kapcsolódjon.

2. Preambulum:

A Jszt. 51. § (1) bekezdése alapján preambulum az Alaptörvény módosításának tervezetében, és a társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős törvény tervezetében alkalmazható.

Fentiek alapján önkormányzati rendeletben preambulum, a rendelet céljának meghatározása nem alkalmazható.

3. Bevezető rész:

A Jszt. 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész a Jszt. 52. § (2) bekezdése szerint a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában. A Jszt. 54. § (1) bekezdése alapján a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.

A Jszt. 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A Jszt. 55. § (5) bekezdéséhez tartozó kommentár utolsó fordulata szerint az önkormányzati rendeleteknél a feladatkör megjelölése minden esetben a konkrét feladatot telepítő jogszabályra való hivatkozással történik.

Tárgyi önkormányzati rendeletek tekintetében a jogalkotásra felhatalmazó rendelkezést az Möt. 143. § (3) bekezdése tartalmazza, a feladatkört megjelölő rendelkezést az Möt. 13. § (1) bekezdésének 3. pontja írja elő.

A Jszt. 1. melléklet 7.5.1.4. pontja szerint a jogalkotás aktusára vonatkozó kifejezést önkormányzati rendelet tervezetének a bevezető részében „[...] a következőket rendeli el” kifejezéssel kell megjelölni.

A Jszt. 6. § b) pontja akként rendelkezik, hogy nem vezethető be rövid megjelölés – többek között – a jogszabály tervezetének a címében, valamint a bevezető részében.

A fenti jogszabályi rendelkezéseknek megfelelő szabályozás esetén az önkormányzati rendelet bevezető része a következő:

„..... Képviselő-testülete/Községi testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

4. Magasabb szintű jogszabályi rendelkezések ismertetése:

A magasabb szintű jogszabályi rendelkezések önkormányzati rendeletben történő megismertetése ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-ában foglaltakkal, amely kimondja, hogy az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű.

Fentiekre tekintettel **törvénysértő, ha az önkormányzati rendeletben a magasabb szintű jogszabályi** (például: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvényben, a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló 303/2007. (XI.14.) Korm. rendeletben, a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló 345/2014. (XII.23.) Korm. rendeletben [a továbbiakban: KCR rendelet] foglalt) **rendelkezéseket megismélik.**

5. Hatályon kívül helyezett jogszabályra utalás:

A Jat. 22. §-a alapján a jegyző folyamatos feladata, hogy gondoskodjon az önkormányzati rendeletek tartalmi felülvizsgálatáról.

Jogszabálysértő, ha az önkormányzati rendelet a *közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól* szóló 2004. évi CXL. törvényre (Ket.) vagy a *helyi önkormányzatokról* szóló 1990. évi LXV. törvényre (Ötv.) tartalmaz hivatkozást.

6. Értelmező rendelkezések:

A Jszt. 67. § - 70. §-ai rendelkeznek az értelmező rendelkezésekről, melyek közül a legfontosabbakat emelem ki:

A Jszt. 67. § (2) bekezdése értelmében értelmező rendelkezést kell alkalmazni a jogszabály tervezetében, ha a fogalom jelentése az adott jogszabály alkalmazásában eltér a köznyelvi jelentésétől, a más jogszabályban meghatározott jelentésétől, és a fogalom jelentése a jogszabály tervezetének egyéb rendelkezései alapján nem egyértelmű.

A Jszt. 68. § (1) bekezdése szerint, ha a jogszabályban sok fogalom értelmezése indokolt, vagy ha a fogalmakat a jogszabály egészére nézve értelmezni kell, az értelmező rendelkezéseket az általános rendelkezések között kell meghatározni. Ebben az esetben az értelmező rendelkezéseket tartalmazó önálló szakaszt „Értelmező rendelkezések” című alcím alá lehet rendezni.

A Jszt. 69. § (3)-(5) bekezdése akként rendelkezik, hogy az egyes fogalmakat **ábécésorrendben, arab számmal megjelölt pontokba kell rendezni.** Egy pontban csak egy fogalom magyarázható.

Az értelmező rendelkezésben – főszabályként – más jogszabály értelmező rendelkezésére is lehet hivatkozni.

A Jszt. 70. § (1) bekezdése kimondja, hogy a felhatalmazás alapján kiadott jogszabály tervezetében alkalmazott fogalom a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban értelmezett fogalomtól eltérően nem értelmezhető, és az értelmező rendelkezés nem ismételtető meg.

Fentiek alapján *jogszabálysértőnek minősül* például, ha a képviselő-testület a házszám fogalmát a KCR rendeletben foglaltaktól eltérően határozza meg.

7. Személyi és a tárgyi hatály:

A Jat. 6. § (1) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki.

A Jat. 6. § (2) bekezdésének b) pontja alapján a jogszabály személyi hatálya önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

A Jat. 6. § (3) bekezdése értelmében a jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban [...] akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.

8. Átruházott hatáskör:

Az FE/02/1-33/2022. iktatószámú levelemben szakmai segítségnyújtást adtam a házszám-megállapítással kapcsolatos hatáskör-átruházás szabályairól, melynek lényege volt, hogy az Mötv. 143. § (3) bekezdésében szereplő felhatalmazó rendelkezés figyelembevételével a házszám-megállapítás önkormányzati hatósági feladat.

Önkormányzati hatósági ügyben – az Mötv. 142/A. § (1) bekezdése alapján – a képviselő-testület a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságra, a társulására vagy a jegyzőre ruházhatja át.

Az Mötv. 53. § (1) bekezdés b) pontja szerint a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben (a továbbiakban: SzMSz) rendelkezik az átruházott hatásköreinek felsorolásáról.

Fentiek alapján, amennyiben a képviselő-testület át kívánja ruházni a házszám-megállapítási hatáskörét, akkor tárgyi rendeletben szükséges a részletszabályok megalkotása, valamint az SzMSz-ben is meg kell jeleníteni ezen hatáskört (felsorolás-szerűen).

9. Melléklet/függelék:

A Jszer. 3. § (1) bekezdése szerint a jogszabály normatív tartalmú rendelkezéseit a jogszabály szakaszai és mellékletei tartalmazzák. A függelék nem része az önkormányzati rendeletnek.

10. Záró rendelkezések:

A Jszer. 50. § (2) bekezdése kimondja, hogy a jogszabály tervezete az e rendeletben meghatározott esetekben, az alábbi sorrendben a következő logikai egységeket tartalmazhatja:

- a) preambulumból vagy bevezető rész,
- b) általános rendelkezések,
- c) részletes rendelkezések,
- d) záró rendelkezések, ezen belül
 - da) törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet tervezete esetében felhatalmazó rendelkezések,
 - db) hatályba léptető rendelkezések,
 - dc) átmeneti rendelkezések,
 - de) törvény tervezete esetében a törvény vagy törvényi rendelkezés sarkalatosságára utaló rendelkezések,
 - df) a jogalkotásra vonatkozó európai uniós követelményekre utaló rendelkezések,
 - dg) módosító rendelkezések,
 - dh) hatályon kívül helyező rendelkezések,
 - di) a hatályba nem lépésről szóló rendelkezések.

A Jszer. 78. § (1) és (2) bekezdése értelmében a jogszabály záró rendelkezései között – felhatalmazást adó jogszabályi rendelkezés hiányában a záró rendelkezések első szakaszaként – önálló szakaszban

- a) a szakasz első bekezdéseként kell rendelkezni a jogszabály hatálybalépéséről és
- b) a szakasz további bekezdéseiben kell rendelkezni a jogszabály hatálybalépését követő időpontokban hatályba lépő szerkezeti egységeinek hatálybalépéséről.

(2) A jogszabály hatálybalépésének időpontjától eltérő időpontban hatályba lépő szerkezeti egységek hatálybalépéséről a hatálybalépésük sorrendjében önálló bekezdésben kell rendelkezni.

A Jszer. 79. § (2) bekezdése alapján a jogszabály egészét hatályba léptető rendelkezés - az alábbi sorrendben -

- a) a jogszabályra való általános hivatkozást,
 - b) ha a jogszabály egyes szerkezeti egységei a jogszabály hatálybalépésének időpontjától eltérő időpontban lépnek hatályba, a későbbi hatálybalépésről rendelkező bekezdés vagy bekezdések megjelölését és az eltérésre utaló kifejezést,
 - c) a hatálybalépés időpontját és
 - d) a hatályba léptetés aktusára utaló kifejezést
- foglalja magában.

A Jszt. 80. § (1) és 81. § (2) bekezdése akként rendelkezik, hogy a hatálybalépés napját

a) a jogszabály kihirdetését követő meghatározott napban vagy a kihirdetést követő meghatározott hónap meghatározott napjában,

b) ha az a) pont alkalmazásával a hatálybalépés időpontja nem határozható meg egyértelműen, naptári napban kell meghatározni.

A jogszabály szerkezeti egysége hatálybalépésének időpontja nem határozható meg úgy, hogy az megelőzze a jogszabály hatálybalépésének az időpontját.

A hatályba léptető rendelkezés felépítésének részletes rendelkezései megtalálhatóak a Jszt. 1. melléklet 9. pontjában.

Például: „... § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.”

11. Közzététel:

Az Möt. 51. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A saját *honlappal* rendelkező önkormányzat rendeletét a *honlapján* is közzéteszi.

A Jst. 29. §-a akként rendelkezik, hogy a Nemzeti Jogszabálytár kormányrendeletben meghatározott tartalommal és honlapon, elektronikus közszolgáltatásként működő, bárki számára térítésmentesen hozzáférhető elektronikus jogszabálygyűjtemény, amely - kormányrendeletben meghatározottak szerint - **felületet biztosít** különösen az Alaptörvény, annak módosításai és a *jogszabályok kihirdetett szövegének*, valamint az időállapotok szerint egységes szerkezetű szövegek közzétételére.

A Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételről önkormányzati rendelet esetében a jegyző gondoskodik.

Fentiek alapján a jegyzőnek gondoskodnia kell arról, hogy a kihirdetett önkormányzati rendeletet megjelenítsék a Nemzeti Jogszabálytár Önkormányzati Rendeletár (a továbbiakban: NJT Ör.) **felületén**, valamint – ha rendelkezik vele az önkormányzat – a **honlapon is közzétegyék** (figyelemmel a szövegegyezőségre).

Kérem, hogy a tárgyi szakmai segítségnyújtásban foglaltak és a vonatkozó jogszabályok alapján **szíveskedjen a közterületek elnevezésének szabályairól, illetőleg az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés, valamint a házszám-megállapításszabályairól szóló önkormányzati rendeletet felülvizsgálni.**

Az Möt. 133. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy **2023. március 31-ig** a törvényességi felügyelet írásbeli kapcsolattartásra kijelölt portálon jelen levelem válaszleveleként szíveskedjen

- tájékoztatni a felülvizsgálat eredményéről, valamint
- gondoskodni az önkormányzati rendelet közzétételéről (honlap, NJT Ör).

Székesfehérvár, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Dr. Simon László