



Fejér Megyei Kormányhivatal

2017 MÁRC 14.

836 / 2017.

Ügyszám: FE/06/00443-1/2017.

Ügyintéző: dr. Magyarai Enikő

Telefonszám: 06/22/526-937

811218/2017

Tárgy: Családokért Önkormányzati Társulás (2427 Baracs, Tánicsics utca 27.) által nyújtott család-és gyermekjóléti szolgálat szolgáltatás hatósági ellenőrzése

J
HRS.

Tesületi

2017 MÁRC 16.

V É G Z É S

HRS

A Fejér Megyei Kormányhivatal, mint működést engedélyező szerv (a továbbiakban: működést engedélyező szerv) kötelezi a Családokért Önkormányzati Társulást (2427 Baracs, Tánicsics utca 27.), hogy a működésének ellenőrzése kapcsán a végzés közlésétől számított:

négy hónapon belül:

- igazolja a jogszabály által előírt intézményvezető alkalmazását a kinevezését és végzettségét igazoló iratokkal
- küldje be Nikolinné Héring Edit családsegítő képesítési előírások alóli felmentését
- küldje be a jogszabályban előírt továbbképzési tervet
- küldje be a munkavállalók munkaköri leírásának kiegészítését, a kötetlen munkaidőre vonatkozó rendelkezéssel

A fenntartónak legkésőbb a fenti kötelezettség teljesítésére előírt határidő lejártát követő 8 napon belül tájékoztatni kell a működést engedélyező szervet a kötelezettség teljesítését igazoló iratok (kinevezés, oklevél, diploma másolata, felmentésről szóló dokumentum, továbbképzési terv, kiegészített munkaköri leírások) megküldésével.

A működést engedélyező szerv tájékoztatja a kötelezettet, hogy indokolt esetben az előírt határidő egy alkalommal legfeljebb két hónappal történő meghosszabbítását kérheti.

A működést engedélyező szerv tájékoztatja a fenntartót, hogy amennyiben a felhívásban foglaltaknak határidőre nem tesz eleget, a működést engedélyező szerv hivatalból eljárást indít, melynek során szankciókat alkalmazhat, így többek között 200.000,- Ft-ig terjedő igazgatási bírságot szabhat ki, vagy az engedélyest törli a szolgáltatói nyilvántartásból, vagy a határozatlan vagy határozott időre bejegyzett szolgáltatás bejegyzését feltételek előírása mellett - legfeljebb két évig hatályos - ideiglenes hatályú bejegyzésre módosíthatja.

A döntés ellen önálló fellebbezésnek nincs helye. A végzés csak az ügy érdemében hozott határozat, ennek hiányában az eljárást megszüntető végzés elleni fellebbezésben támadható meg.

INDOKOLÁS

A működést engedélyező szerv a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 36. § (1) bekezdés c) pontja alapján 2016. december 13. napján hatósági ellenőrzést tartott a Családokért Önkormányzati Társulás (2427 Baracs, Tánicsics utca 27. továbbiakban fenntartó) által nyújtott család-és gyermekjóléti szolgálat szolgáltatás tekintetében.

Az ellenőrzés kiterjedt a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendeletbe (továbbiakban NM rendelet), a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendeletbe (továbbiakban: Miniszteri rendelet) foglalt személyi és tárgyi feltételek valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról

szóló 1997. évi XXXI. törvényben (továbbiakban Gyvt.), valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvénybe (továbbiakban Sztv.) rögzített előírások vizsgálatára.

Az ellenőrzés megállapításait az FE/06/1155-2/2016. számú jegyzőkönyv tartalmazza, melyben a működést engedélyező szerv felhívta a fenntartó figyelmét a feltárt hiányosságokra, melyet 2016. december 16. napján megküldött a fenntartó részére.

Az ellenőrzés során a működést engedélyező szerv az alábbi hiányosságokat állapította meg:

- Nikolinné Héring Edit családsegítői munkaköre mellett lát el szakmai vezetői feladatokat, intézményvezetői feladat azonban a kinevezésében nem szerepel, végzettsége (szakvizsgázott szociális menedzser) nem felel meg a családsegítő munkakörre vonatkozó képesítési követelményeknek
- továbbképzési tervvel nem rendelkezik
- a munkavállalók munkaköri leírásában nem szerepel, hogy őket a heti munkaidőkeretük legalább felében kötetlen munkaidő-beosztásban alkalmazzák.

A működést engedélyező szerv megállapította, hogy a fenntartó a jegyzőkönyvben rögzített hiányosságok tekintetében észrevételt nem tett.

A működést engedélyező szerv az ellenőrzés során megállapította, hogy az engedélyes alkalmazásában 6 fő, 8 órás munkaidőben foglalkoztatott családsegítő dolgozik. A szakmai vezetői feladatokat családsegítő munkaköre mellett Nikolinné Héring Edit látja el, intézményvezetői feladatot a kinevezése, munkaköri leírása nem tartalmaz.

A Gyvt. 5.§ u) pontja szerint „intézmény: az e törvényben meghatározott gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet végző szervezet vagy annak szakmailag önálló szervezeti egysége, amely a rá vonatkozó külön jogszabályban foglaltak alapján jön létre, legalább három főt foglalkoztat teljes munkaidőben, valamint a mini bölcsőde és a javítóintézet.” Az Nm. rendelet 1. számú melléklet 1. a) pontja, szerint a család és gyermekjóléti szolgálatnál 3 fő családsegítő és a felett közülük intézményvezetőt kell kinevezni.

A Gyvt. és az NM rendelet fenti szabályai alapján a család-és gyermekjóléti szolgálat megfelel az intézmény fogalmának, a családsegítő munkakörben foglalkoztatott dolgozók közül 1 fő intézményvezető kinevezése szükséges, nem elegendő a szakmai vezetői feladatokkal történő megbízás.

A fentiek alapján a működést engedélyező szerv kötelezte a fenntartót, hogy igazolja az intézményvezető kinevezését és szakképesítését.

A működést engedélyező szerv az eljárás során megállapította, hogy Nikolinné Héring Edit képesítése szakvizsgázott szociális menedzser, amely végzettség a családsegítő munkakörhöz nem megfelelő. Az NM rendelet 2. számú melléklet II.rész 1. pontja a szociális menedzser képesítést nem nevesíti.

Az ellenőrzés időpontjában hatályos NM rendelet 173.§ (2) bekezdése alapján az egyes szociális és gyermekjóléti tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról szóló 55/2015. (XI. 30.) EMMI rendelettel a család- és gyermekjóléti szolgálatra, valamint a család- és gyermekjóléti központra megállapított szakmai minimumlétszám-követelményeknek és képesítési minimumelőírásoknak 2016. december 31-éig kellett megfelelnie az intézménynek.

A működést engedélyező szerv az eljárás során megállapította, hogy 2017. január 1. napjától módosult a Miniszteri rendelet 6.§ (5) bekezdése, amely alapján a munkáltatói jogkör gyakorlója határozott időre, de legfeljebb öt évre felmentést adhat a képesítési előírások alól, ha:

- a munkakört betölteni kívánó személy a képesítés megszerzése érdekében már szakirányú oktatásban vesz részt,
- az adott munkakör betöltésére nem áll rendelkezésre a képesítési előírásoknak megfelelő személy, és a munkakört betölteni kívánó személy vállalja a szükséges szakirányú képesítés megszerzését, vagy

- családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás esetén a munkavállaló az előírt végzettséget a nyelvvizsga hiánya miatt nem szerezte meg.

A működést engedélyező szerv az eljárás során megállapította továbbá, hogy 2017. február 17. napjától módosult az NM rendelet 2. számú melléklet II.rész 1. pontjának képesítésre vonatkozó része, mely a családsegítőre vonatkozó szakképesítési előírásokat tartalmazza.. A működést engedélyező szerv megállapította, hogy az érintett dolgozó szakképesítése továbbra sem megfelelő, azonban részére felmentés adható, ezért a működést engedélyező szerv a felmentési dokumentum megküldésére kötelezte a fenntartót.

A személyes gondoskodást végző személyek továbbképzéséről és a szociális szakvizsgáról szóló 9/2000. (VIII. 4.) SzCsM rendelet 1§ (1) bekezdése alapján: „A szociális, illetőleg a gyermekjóléti és gyermekvédelmi tevékenységet végző személyek (a továbbiakban: személyes gondoskodást végző személyek) - (3) bekezdésben foglalt eltéréssel - folyamatos szakmai továbbképzésben kötelesek részt venni.” A 15. § (1) bekezdése szerint: „A személyes gondoskodást nyújtó intézmény vezetője (a továbbiakban: munkáltató) éves továbbképzési tervet köteles készíteni.” A 15. § (2) bekezdése határozza meg a továbbképzési terv kötelező tartalmi elemeit.

A működést engedélyező szerv az ellenőrzés során megállapította, hogy továbbképzési tervet a fenntartó nem készített, ezért továbbképzési terv készítésére kötelezte.

A működést engedélyező szerv megállapította, hogy a munkavállalók munkaköri leírásában nem szerepel – azonban a gyakorlatban alkalmazzák – hogy őket a heti munkaidőkeretük legalább felében kötetlen munkaidő-beosztásban foglalkoztatják.

Az NM rendelet 7.§ a) pont szerint „A családsegítést és gyermekjóléti szolgáltatást végzők számára biztosítani kell a heti munkaidőkeretének legalább a felét kötetlen munkaidő-beosztás keretében, a szociális segítőmunka, illetve az adatgyűjtés helyszínen való elvégzéséhez.” Az NM rendeletnek való megfelelés érdekében a munkaköri leírásban szerepeltetni szükséges a munkaidőkeret fentiek szerinti megosztását.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) 94. § (1) bekezdése szerint, ha a hatóság a hatósági ellenőrzés befejezéseként megállapítja, hogy az ügyfél a jogszabályban, illetve a hatósági döntésben foglalt előírásokat megsértette, a) és a jogszabály vagy hatósági határozat megsértése a jogellenes magatartás megszüntetésével vagy a jogszerű állapot helyreállításával orvosolható, a hatóság felhívja az ügyfél figyelmét a jogszabálysértésre, és megfelelő határidő megállapításával, valamint a jogkövetkezményekre történő figyelmeztetéssel végzésben kötelezi annak megszüntetésére, b) ha az a) pont szerinti felhívásban meghatározott határidő eredménytelenül telt el, vagy az a) pont alkalmazása kizárt, a hatóság hivatalból megindítja a hatáskörébe tartozó eljárást, ideértve a hatáskörébe tartozó eljárási cselekmények megtételét és a jogkövetkezmény megállapítását is.

A Kormányrendelet 40. § (1) bekezdés g) pontjának ga) alpontja alapján a működést engedélyező szerv a jogsértés jellegétől és súlyától függően, az ellátottak érdekeinek figyelembevételével legalább húsz napos, de **legfeljebb négy hónapos határidő** megjelölésével felszólíthatja a fenntartót a hiányosság vagy más jogsértés megszüntetésére, és a jogszerű működés helyreállítására.

A működést engedélyező szerv az intézményvezető kinevezésének hiánya miatt kilátásba helyezte az engedélyes szolgáltatói nyilvántartásból való törlését, vagy a határozatlan idejű szolgáltatás ideiglenes hatályú bejegyzésre módosítását, tekintettel arra, hogy az engedélyes személyi feltételei illetve működése az ellátott gyermekek alapvető jogait súlyosan sértheti.

A teljesítés elmaradásának jogkövetkezményét a Kormányrendelet 41.§ (2) bekezdés a), p), q) pontjai, valamint a 42.§ (1) bekezdés szerint állapította meg.